

УТВЕРЖДЁН

приказом Северо-Западного управления
Ростехнадзора

от 28.02.2024 № ПР-240-104-0

Доклад

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Северо-Западном управлении Ростехнадзора при осуществлении
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
производством маркшейдерских работ, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с
обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за
2023 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Западным управлением Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 223.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 10 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 22), из них плановых – 10 (в 2022 году – 22), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 148 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Приостановление действия лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 440 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных

лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

ведение маркшейдерских работ с отклонением от проектной документации на производство маркшейдерских работ;

несоблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий;

отсутствие маркшейдерских наблюдений для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 84 объектов лицензионного контроля было объявлено 84 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 88 объектов лицензионного контроля было осуществлено 88 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

условий недропользования;

оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;

ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

«Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494;

Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435.

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составило 203.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Северо-Западным управлением Ростехнадзора проведено 14 проверок (в 2022 году – 8), из них плановых – 12 (в 2022 году – 7), внеплановых – 2 (в 2022 году – 1).

В ходе проведения проверок выявлено 42 правонарушения обязательных требований. По результатам проверок назначено 6 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 545 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Северо-Западного управления Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

нарушения требований «Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435.

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Северо-Западным управлением Ростехнадзора на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 1 объекта лицензионного контроля было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- проведение взрывных работ Медвежьегорским щебеночным заводом;
- ведение взрывных работ на карьере по добыче шунгита;
- законность проведения взрывных работ в жилом районе г. Сортавала;
- осуществление контроля за обращением пиротехнических изделий.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).